COMUNE DI BUGGIANO
(Provincia di Pistoia)

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 8 **del 28/03/2018**

OGGETTO: **ESERCIZIO DI BILANCIO 2018 - PRESA D'ATTO DEL PIANO FINANZIARIO E GESTIONALE PREDISPOSTO DALL'AUTORITA' DI AMBITO ATO TOSCANA CENTRO PER L'ANNO 2018 RELATIVO AI COSTI PER IL SERVIZIO DI RACCOLTA E GESTIONE DEI RIFIUTI URBANI ED ASSIMILATI E DEI SERVIZI DI IGIENE URBANA E DEI COSTI ULTERIORI.**

L'anno duemiladiciotto il giorno ventotto del mese di Marzo alle ore 21:15, nella sala consiliare del Comune di Buggiano, con Sede in P.zza Matteotti 1, previa osservanza delle formalità prescritte dalle vigenti leggi, vennero oggi convocati a seduta i consiglieri comunali.

All'appello risultano:

		Presente	Assente
TADDEI ANDREA	SINDACO	P	
PELLEGRINI VALERIO	VICE SINDACO	P	
PAPA BENEDETTA	CONSIGLIERE	P	
VERNACCHIO ANTONELLA	VICE PRESIDENTE CONSIGLIO COM.LE	P	
VITI SARA	CONSIGLIERE	P	
DI PAOLO MICHELE	CONSIGLIERE	P	
GHILARDI GIACOMO	CONSIGLIERE		AG
PASQUALINI PIERO	CONSIGLIERE	P	
GHELLI FABRIZIO	CONSIGLIERE		AG
LOTTI LUCA	CONSIGLIERE		AG
ZEI LETIZIA	CONSIGLIERE		A
BONELLI FABRIZIO	PRESIDENTE DEL CONSIGLIO COM.LE	P	
GIOVANNINI SIMONE	CONSIGLIERE	P	

Totale Presenti: 9
Totale Assenti: 4

E' PRESENTE L'ASSESSORE ESTERNO PELLICCI ELENA.

Assiste il Segretario Comunale Dott.ssa Fancesca Grabau il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Sig. Fabrizio Bonelli, in qualità di PRESIDENTE del Consiglio, assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione degli argomenti iscritti all'ordine del giorno.

Nomina Scrutatori i Sigg.: PAPA BENEDETTA, PASQUALINI PIERO, GIOVANNINI SIMONE

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.P.R. 28 Dicembre 2000, n. 445, del D.Lgs. 7 marzo 2005 n. 82 e ss.mm.ii., il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa.

Per gli interventi sul presente punto vedi verbale della seduta.

IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTA la seguente proposta di deliberazione:

"

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

VISTO l'art. 163 comma 3 del D. Lgs. 267/2000 il quale stabilisce che l'esercizio provvisorio è autorizzato con legge o con decreto del Ministro dell'interno che, ai sensi di quanto previsto dall'art. 151, primo comma, differisce il termine di approvazione del bilancio, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomia locale, in presenza di motivate esigenze;
VISTO il Decreto del Ministero dell'Interno del 09 febbraio 2018, con il quale il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2018-2020 da parte degli enti locali è differito al 31/03/2018;
RICHIAMATO l'art. 1, comma 639 della L. n. 147/2013 e s.m.i. che istituisce l'imposta unica comunale a far data dal 1 gennaio 2014, disciplinando la tassa sui rifiuti TARI, quale componente della imposta unica comunale I.U.C. , destinata a finanziare i costi del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti, con contestuale soppressione della TARES;
PREMESSO CHE:

-in virtù delle predette disposizioni, con decorrenza dal 31/12/2013, cessa di avere applicazione nel Comune di Buggiano il tributo TARES, ferme restando le obbligazioni sorte prima di predetta data carico degli utenti;
-il Comune di Buggiano ha provveduto, con apposita deliberazione, ad approvare il Regolamento comunale per l'applicazione della Tassa comunale sui rifiuti – TARI ;
-il tributo TARI è istituito per la copertura integrale degli interventi relativi al servizio di gestione dei rifiuti urbani e assimilati, comprensivi di tutti i costi relativi ad investimenti per opere e relativi ammortamenti, nonché di tutti i costi d'esercizio del servizio di gestione dei rifiuti, inclusi i costi dello smaltimento dei rifiuti nelle discariche ed i costi per il servizio di spazzamento e lavaggio delle strade pubbliche;
-i costi relativi al servizio di gestione dei rifiuti urbani e assimilati vengono individuati facendo riferimento ai criteri definiti dal D.P.R. 27/04/1999, n.158 e definiti ogni anno sulla base del Piano finanziario degli interventi che ne determina i costi operativi di gestione (CG) e i costi comuni (CC) nonché i costi d'uso del capitale (CK);

- la predetta metodologia di quantificazione dei costi e di determinazione delle tariffa si articola ulteriormente nelle fasi fondamentali di classificazione ed individuazione del complesso unitario dei costi diretti ed indiretti inerenti alla gestione del servizio, nonché di suddivisione dei costi tra fissi e variabili;
- l'art. 1, comma 654 del la L. n. 147/2013 prevede l'obbligo di assicurare la copertura integrale dei costi di investimento e di esercizio risultante dal piano finanziario, con conseguente impossibilità per il Comune di coprire una percentuale del costo con altre entrate;
- l'art. 1 comma 654-bis della legge n. 147/2013, introdotto dall'art. 7 comma 9 del D.L. 19 giugno 2015, n. 78 convertito con modificazioni dalla legge 6 agosto 2015, n. 125 ha previsto che tra le componenti di costo vanno considerati anche gli eventuali mancati ricavi relativi a crediti risultati inesigibili con

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.P.R. 28 Dicembre 2000, n. 445, del D.Lgs. 7 marzo 2005 n. 82 e ss.mm.ii., il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa.

riferimento alla tariffa di igiene ambientale, alla tariffa integrata ambientale, nonché al tributo comunale sui rifiuti e sui servizi (TARES)";

- l'art. 1, comma 683 della L. n. 147/2013 e s.m.i. prevede che il Consiglio Comunale approvi, entro il termine fissato per l'approvazione del bilancio di previsione, le tariffe della TARI in conformità al piano finanziario del servizio di gestione dei rifiuti urbani, redatto dal soggetto che svolge il servizio stesso e da ulteriori oneri, non previsti dal suddetto piano, relativi ad accordi di programma deliberati dall'Assemblea dei Sindaci "Selvapiana" e da ulteriori oneri sostenuti direttamente dal Comune di Buggiano, anch'essi non inseriti nel PEF redatto dall A.T.O.Toscana Centro, ed con presa d'atto e approvati dal Consiglio comunale;
- l'Autorità per la gestione dei rifiuti urbani ATO Toscana Centro, ha trasmesso il Piano Finanziario 2018 acquisito dal Comune di Buggiano, che illustra il progetto di servizio di gestione integrata del ciclo dei rifiuti per il Comune di Buggiano, con la descrizione delle linee del servizio esistente e le evoluzioni gestionali, corredato dal Prospetto Economico Finanziario (PEF) che sintetizza gli obiettivi di gestione per l'anno 2018;
- il Piano Finanziario 2018 redatto da ATO Toscana Centro, è stato approvato dall'Assemblea dei Sindaci con propria deliberazione n. 17 del 21/12/2017, (Allegato A) che viene allegata alla presente deliberazione a costituirne parte integrante e sostanziale;
- gli importi determinati all'interno del Piano Finanziario redatto da ATO Toscana Centro (Allegato A/1 – A/2) , che si allegano alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale, tengono conto dei servizi base oggetto dell'affidamento al gestore unico, ovvero:

  -raccolta, trasporto, spazzamento, supporto al compostaggio domestico;
  -gestione del rapporto con l'utente e comunicazione; -analisi, comunicazione e reporting;
  -commercializzazione dei rifiuti e/o materie prime e/o materie prime secondarie e/o dei sottoprodotti, derivanti dalle operazioni di raccolta, trattamento, recupero e/o smaltimento;
  -gestione degli impianti esistenti inclusi nel perimetro di gara ai fini del trattamento, recupero e/o smaltimento dei rifiuti che saranno trasferiti all'Aggiudicatario del servizio ;
  -trasporto di rifiuti tra gli impianti;
  -gestione dei centri di raccolta esistenti e di quelli che saranno oggetto di nuova realizzazione;
  -gestione di eventuali nuovi impianti;
  -gestione siti/discariche post chiusura;
  -realizzazione dei centri di raccolta.

- oltre ai suddetti servizi base rientrano nell'affidamento al Gestore di ambito anche i servizi accessori attivati o da attivarsi sulla base delle indicazioni di ciascun Comune. I servizi accessori sono stati così individuati:

  1)lavaggio strade ed aree pubbliche o ad uso pubblico in genere;
  2)diserbo finalizzato alla raccolta dei rifiuti;
  3)raccolta rifiuti e pulizia da manifestazioni pubbliche e similari;
  4)pulizia argini di fiumi, torrenti e laghi;
  5)pulizia residui da incidenti e servizi analoghi di urgenza;

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.P.R. 28 Dicembre 2000, n. 445, del D.Lgs. 7 marzo 2005 n. 82 e ss.mm.ii., il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa.

6)raccolta siringhe abbandonate su suolo pubblico o su suolo privato destinato ad uso pubblico;
7) pulizia sterco volatili e deiezioni canine;
8) raccolta carogne animali;
9) rimozione relitti di veicoli abbandonati su suolo pubblico;
10)pulizia e lavaggio superfici pubbliche di particolare pregio;
11)lavaggio e disinfezione di fontanelle e vasche;
12)pulizia vespasiani pubblici;
13)raccolta amianto da piccoli lavori domestici;
14)raccolta di rifiuti particolari giacenti su aree pubbliche;
15)disinfestazioni e derattizzazioni;
16)raccolta oli vegetali esausti presso attività di ristorazione e/o con contenitori sul territorio, qualora ciò risulti compatibile con la normativa vigente e sopravvenuta;
17)raccolta di rifiuti cimiteriali da attività di esumazione ed estumulazione;

- Il Piano finanziario di cui sopra comprende inoltre il programma degli investimenti necessari, la specifica dei beni, delle strutture e dei servizi disponibili, nonché il modello gestionale ed organizzativo, i livelli di qualità del servizio, la ricognizione degli impianti esistenti;
- il suddetto Piano Finanziario opera la corretta individuazione e classificazione dei costi operativi di gestione (CG), dei costi comuni (CC) e dei costi d'uso del capitale (CK), sulla base delle disposizioni del D.P.R 158/1999, per la determinazione complessiva del costo del servizio da coprire con la TARI, nonché la corretta ripartizione delle singole componenti di costo quali fissi o variabili;

CONSIDERATO che i suddetti interventi normativi sono volti, nel complesso, al perseguimento degli obiettivi di contenimento della spesa pubblica nonché del raggiungimento di adeguati livelli di efficacia, efficienza ed economicità dell'azione amministrativa anche attraverso le partecipazioni detenute dagli Enti Locali;

RICHIAMATA inoltre la Legge regionale n. 69/2011 *"Istituzione dell'autorità idrica toscana e delle autorità per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani. Modifiche alla L.R. n. 25/1998, alla L.R. n. 61/2007, alla L.R. n. 20/2006, alla L.R. n. 30/2005, alla L.R. n. 91/1998, alla L.R. n. 35/2011 e alla L.R. n. 14/2007"*, che prevede, al comma 1, art. 31, :
"Per ciascun ambito territoriale di cui all' articolo 30, è istituita l'autorità per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani, ente rappresentativo di tutti i comuni appartenenti all'ambito territoriale ottimale di riferimento, di seguito denominata autorità servizio rifiuti".
Ed al comma 2 dell'art. 32:
"Le autorità servizio rifiuti svolgono le funzioni di programmazione, organizzazione e controllo sull'attività di gestione del servizio";

RICHIAMATA inoltre la Determina del Direttore Generale ATO Toscana Centro n. 67 del 08.07.2016 con la quale è stata disposta l'aggiudicazione definitiva della gara avente ad oggetto: *"Procedura ristretta per l'affidamento in concessione del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati, ai sensi dell'art. 26 della L.R. Toscana n. 61/2007, dell'art. 202 del D.lgs. n. 152/2006 e dell'art. 25, comma 4, del D.L. n. 1/2012, comprensivo della realizzazione dei lavori strumentali" ;*

APPURATO che il Piano Finanziario in parola, presenta al suo interno come elementi necessari:

1) gli obiettivi della pianificazione;
2) la caratterizzazione della produzione dei rifiuti;
3) le previsioni di Piano per l'articolazione del sistema dei servizi di raccolta;
4) la caratterizzazione tecnica dei servizi;
5) la caratterizzazione del sistema impiantistico

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.P.R. 28 Dicembre 2000, n. 445, del D.Lgs. 7 marzo 2005 n. 82 e ss.mm.ii., il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa.

6) l'individuazione dei destini dei rifiuti agli impianti di trattamento/smaltiento;

7) gestione del rapporto con l'utente e piano di comunicazione;

8) piano finanziario degli investimenti

9) beni e strutture dei servizi disponibili e ricognizione degli impianti esistenti;

10) le risorse finanziarie.

- Considerato che la relazione descrittiva, in possesso dell'ufficio comunale competente, del Piano Finanziario riporta correttamente l'organizzazione del servizio di gestione di rifiuti urbani impostato con l'obiettivo del raggiungimento di una percentuale di raccolta differenziata pari al 69,80 %, con il consolidamento del sistema porta a porta finalizzato al miglioramento della qualità dei materiali raccolti per favorire il riutilizzo, riciclo e la riduzione dei rifiuti come previsti dalla Direttiva 2008/98/CE;
- Dato atto che, per l' annualità 2018, vengono determinati i seguenti componenti di costo della tariffa costituiti dai servizi base e dai servizi accessori: ANNO 2018 totale componenti di costo euro 1.458.401,89 oltre iva 145.840.23 per un totale di euro 1.604.242,12 (Allegato A/1);

CONSIDERATO che a detto piano finanziario dovranno essere assommati i seguenti ulteriori costi:

1. Costi vari: Intervento "Selvapiana" risultanti dall'Assemblea dei Sindaci con deliberazione n. 10 del 20/07/2017 per euro 12.000,00 (Allegato B);
2. CARC – Costi ammnistrativi dell'accertamento, della riscossione e del contenzioso sostenuti direttamente dal Comune di Buggiano per euro 12.808,51 (Allegato 1)

CONSTATATO che sulla base del Piano Finanziario presentato da ATO Toscana Centro e dagli ulteriori costi aggiuntivi per un totale di euro 1.629.050,63 (Allegato 1) saranno approvate le tariffe per la gestione dei rifiuti da parte del Comune di Buggiano con apposito atto dell'organo competente;

-preso atto che la copertura finanziaria degli importi previsti del PEF, unitamente ai costi aggiuntivi, sarà perfezionata in sede di approvazione dello schema di Bilancio per l'esercizio 2018 e dell'approvazione della TARI per l'anno 2018

DATO ATTO che ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs.18 agosto 2000 n. 267, sono stati acquisiti e depositati in atti i pareri in ordine alla regolarità tecnica e contabile espressi favorevolmente;

PROPONE DI DELIBERARE

per le motivazioni e con le indicazioni di cui in premessa:

1) Di prendere atto del Piano Finanziario (P.E.F.) degli interventi per l'anno 2018 di cui ai documenti allegati (A – A/1 – A/2) alla presente deliberazione, predisposti per costituirne parte integrante e sostanziale - relativo al servizio di gestione dei rifiuti urbani, di cui all'art. 8 del D.P.R. 27.4.1999, n. 158 e successive modificazioni, approvato dall'Autorità di Ambito ATO Toscana Centro, con deliberazione dell'Assemblea dei Sindaci n. 17 del 21/12/2017;
2) Di prendere atto dei Costi vari: Intervento "Selvapiana" risultanti dall'Assemblea dei Sindaci con deliberazione n. 10 del 20/07/2017 per euro 12.000,00 (Allegato B);
3) Di prendere atto dei CARC – Costi amministrativi dell'accertamento, della riscossione e del contenzioso sostenuti direttamente dal Comune di Buggiano per euro 12.808,51 (Allegato 1);
4) Di prendere atto del Piano Finanziario complessivo redatto dal Comune di Buggiano (Allegato 1);

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.P.R. 28 Dicembre 2000, n. 445, del D.Lgs. 7 marzo 2005 n. 82 e ss.mm.ii., il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa.

5) Di dare atto che il totale dei componenti del costo della tariffa per il servizio di raccolta e gestione dei rifiuti urbani ed assimilati e dei servizi di igiene urbana, approvato da ATO Toscana Centro per l'anno 2018, unitamente ai costi aggiuntivi per il Comune di Buggiano, ammonta a euro 1.629.050,63.
6) Di stabilire che con successivo provvedimento, si procederà alla determinazione delle tariffe per l'applicazione della TARI per l'anno 2018 fissando il grado di copertura dei costi di gestione al 100%;
7) Di dare atto che nelle previsioni del Bilancio 2018 verrà iscritta la corrispondente posta di bilancio a titolo TARI per l'integrale copertura del costo del servizio;
8) Di trasmettere copia del Piano Finanziario e della relativa Relazione all'Osservatorio Nazionale sui Rifiuti ai sensi dall'art.9 del DPR 27/04/1999 n. 158;

Propone inoltre di dichiarare l'atto deliberativo immediatamente eseguibile. "

Con voti 7 favorevoli, 2 astenuti (Bonelli, Giovannini) su 9 consiglieri presenti e votanti

D E L I B E R A

1) Di approvare la sopra riportata proposta di deliberazione;

2) Di dare atto che:

- sono stati resi i pareri dai competenti organi tecnico e contabile ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000 così come modificato dall'art. 3 del D.L. 174/2012;
- il presente provvedimento sarà pubblicato all'Albo pretorio on-line per 15 giorni consecutivi (D.Lgs.267/2000 art.124 comma 1 s.m.i. e L. 69/2009 art.32);
- il presente provvedimento, contestualmente alla pubblicazione all'Albo pretorio, sarà comunicato ai capigruppo consiliari (D.Lgs. 267/2000)

Il Presidente propone di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134 comma 4 del TUEL 267/2000;

Il Consiglio Comunale con voti 7 favorevoli, 2 astenuti (Bonelli, Giovannini) su 9 consiglieri presenti e votanti approva l'immediata eseguibilità dell'Atto;

Letto, confermato e sottoscritto

Il PRESIDENTE
Fabrizio Bonelli

Il Segretario
Dott.ssa Fancesca Grabau

==========

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.P.R. 28 Dicembre 2000, n. 445, del D.Lgs. 7 marzo 2005 n. 82 e ss.mm.ii., il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa.

COMUNE DI BUGGIANO (ALLEGATO 1)

PIANO FINANZIARIO TA.R.I. 2018 (PEF A.T.O. + COSTI AGGIUNTIVI)

DATI DI RIFERIMENTO

					DATI
abitanti al 31 DICEMBRE 2017	n.	8.779			
utenze al 31 DICEMBRE 2017	n.	4.175	di cui per utenze	domestiche n. 3.789	COMUNE
				non domestiche n. 386	COMUNE

TOTALE RIFIUTO SOLIDO CONFERITO Kg 4.898.660,00

Suddivisione rifiuto urbano conferito per l'anno **2017**

	%	qtà/anno (kg)	
Tot rifiuto raccolto prodotto da utenze domestiche	76,00	3.722.981,00	Qt ud
Tot rifiuto raccolto prodotto da utenze non domestiche	24,00	1.175.679,00	Qt und
TOT	100,00	4.898.660,00	

COSTI da ULTIMO BILANCIO APPROVATO	PARTE FISSA	PARTE VARIABILE	TOTALE	DATI
Eventuali costi vari (SELVAPIANA)	12.000,00	-	12.000,00	A.T.O.
CSL – Costi di spazzamento e lavaggio delle strade	84.250,81		84.250,81	A.T.O.
CARC – Costi amministrativi dell'accertamento, della riscossione e del contenzioso	12.808,51		12.808,51	COMUNE
CGG – Costi generali di gestione (compresi quelli relativi al personale in misura non inferiore al 50% del loro ammontare)	325.762,63		325.762,63	A.T.O.
CCD – Costi comuni diversi	13.094,01		13.094,01	A.T.O.
AC – Altri costi operativi di gestione	97.020,00		97.020,00	A.T.O.
CK – Costi d'uso del capitale (ammortamenti, accantonamenti, remunerazione del capitale investito)	130.780,51		130.780,51	A.T.O.
CRT – Costi di raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani		186.380,00	186.380,00	A.T.O.
CTS – Costi di trattamento e smaltimento dei rifiuti solidi urbani		433.087,59	433.087,59	A.T.O.
CRD – Costi di raccolta differenziata per materiale		201.621,60	201.621,60	A.T.O.
CTR – Costi di trattamento e riciclo, al netto dei proventi della vendita di materiale ed energia derivante dai rifiuti		132.244,97	132.244,97	A.T.O.
TOTALE COSTI(al netto costi istituzioni scolastiche)	675.716,47	953.334,16	1.629.050,63	
GLI IMPORTI SONO COMPRENSIVI DI IVA AL 10%				
ENTRATA EFFETTIVA TARI			1.629.050,63	

Sulla base dei costi acquisiti la ripartizione fra utenze domestiche (UD) ed utenze non domestiche (UND) risulta:

COSTI FISSI	41,479	%	€	675.716,47	Ut. D 76 %
					Ut.ND 24 %
COSTI VARIABILI	58,521	%	€	953.334,16	
TOTALI COSTI DA COPRIRE				**1.629.050,63**	

				Quota fissa				Quota variabile	Copertura
Utenze domestiche	ΣTFud	76,00	%	513.544,52	ΣTVud	76,00	%	724.533,96	1.238.078,48
Utenze Non domestiche	ΣTFund	24,00	%	162.171,95	ΣTVund	24,00	%	228.800,20	390.972,15
									1.629.050,63